

REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA BLATO

Trg dr. Franje Tuđmana 4, 20271 Blato

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

(uz prijedlog Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave Općine Blato)

I. UVOD

Ovim obrazloženjem predstavlja se Prijedlog Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave u Općini Blato (u daljnjem tekstu: Pravilnik), izrađen radi usklađivanja postojećih internih propisa o jednostavnoj nabavi s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 48/26.; u daljnjem tekstu: ZIDZJN).

ZIDZJN je donesen na sjednici Hrvatskog sabora 30. travnja 2026. godine, objavljen je u „Narodnim novinama“ dana 8. svibnja 2026. godine, a odredbe koje se odnose na jednostavnu nabavu (čl. 4. i 5. ZIDZJN-a) stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine. Sukladno članku 86. stavku 3. ZIDZJN-a, naručitelji su obvezni svoje opće akte uskladiti s novim odredbama u roku od tri (3) mjeseca od stupanja na snagu, odnosno najkasnije do 1. prosinca 2026. godine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje novog Pravilnika su sljedeći:

1. Pravna obveza usklađenja s ZIDZJN-om

ZIDZJN je donio značajne izmjene u sustavu javne nabave Republike Hrvatske, osobito u dijelu koji se odnosi na jednostavnu nabavu. Postojeći Pravilnik Općine Blato (KLASA: 363-02/19-01/17, URBROJ: 2138/02-01-19-01 od 17. travnja 2019. godine) nije usklađen s novim odredbama Zakona o javnoj nabavi.

2. Procesna nedorečenost postojećeg Pravilnika

Postojeći Pravilnik ne uređuje detaljno niz instituta koji su u međuvremenu postali obvezni sukladno članku 15. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi: sprječavanje sukoba interesa, razrada načela javne nabave, rok mirovanja, pravna zaštita kroz prigovor čelniku Općine Blato te institucionalna nadležnost za odlučivanje o prigovoru.

3. Praktična iskustva u provedbi

Iskustva u dosadašnjoj primjeni Pravilnika u Općini Blato ukazala su na potrebu jasnijeg razgraničenja postupaka prema procijenjenoj vrijednosti, taksativnog navođenja razloga za odbijanje ponude te detaljnog uređenja postupaka kroz modul jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH).

III. USPOREDBA STAROG I NOVOG PRAVILNIKA

Najznačajnije izmjene prikazane su u sljedećoj usporednoj tablici:

Tema / institut	Stari Pravilnik	Novi Pravilnik	Pravni temelj / razlog
Pragovi (R/U)	Do 200.000,00 kn (≈ 26.544,56 €)	Do 50.000,00 €	Čl. 4. ZIDZJN-a
Pragovi (radovi)	Do 500.000,00 kn (≈ 66.361,40 €)	Do 100.000,00 €	Čl. 4. ZIDZJN-a
Razgraničenje postupaka	2 razreda (granica 90.000,00 kn)	4 razreda (5.000 / 15.000 / 25.000 ili 45.000 / 50.000 ili 100.000 €)	Čl. 15. ZJN-a
Sukob interesa	Općenito upućivanje na ZJN	Detaljno uređen (čl. 75.–83. ZJN-a), izjave, popis subjekata	Čl. 15. st. 3. t. a) ZJN-a
Načela JN	Nabrojana (čl. 2.)	Razrađena s primjerima primjene	Čl. 15. st. 3. t. a) ZJN-a
EOJN RH	Nije obvezan	Obvezan za > 15.000 €	Čl. 15. st. 5. ZJN-a
Javna objava	Nije propisana (poziv na 3 adrese)	Obvezna za > 25.000/45.000 €	Čl. 15. st. 6. ZJN-a
Iznimke od javne objave	Nisu uređene	Tri iznimke detaljno propisane	Čl. 15. st. 7. ZJN-a
Kriterij odabira	Isključivo najniža cijena (čl. 11.)	Najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda	Standard prakse
Dostava ponuda	Papirnat, zatvorene omotnice, uvez (čl. 13.)	Elektronička dostava, modul EOJN RH	Čl. 15. st. 4. i 5. ZJN-a
Rok mirovanja	Nije postojao	3 dana za nabave > 15.000 €	Funkcionalna nužnost
Prigovor (pravna zaštita)	Izrijekom isključen svaki pravni lijek (čl. 19.)	Prigovor Općinskom načelniku, jasni rokovi i postupak	Čl. 15. st. 3. t. b) ZJN-a
Plan nabave	Prema čl. 20. ZJN-a 120/16, unos ≥ 20.000 kn	Kalendarska godina, objava u EOJN RH	Čl. 28. ZJN-a
Registar ugovora	Interna evidencija u upravnom odjelu (čl. 20.)	Prag 5.000 €, objava u EOJN RH	Čl. 28. ZJN-a
Izmjena ugovora	Nije uređena	Per analogiam čl. 315.–321. ZJN-a	Standard prakse
Praćenje izvršenja	Nije uređeno	Imenovanje odgovorne osobe	Standard prakse
Kvalif. el. potpis	Nije spomenut	Dopušten za ugovore > 15.000 €	Čl. 68. ZJN-a
Valuta	Kune (kn)	Euri (€)	Uvođenje eura 1.1.2023.
Telefaks	Spominjao se (čl. 10. i 19.)	Uklonjen	Zastarjela tehnologija
Citiranje ZJN-a	Samo NN 120/16	NN 120/16., 114/22. i 48/26.	Ažurirano stanje propisa
Stupanje na snagu	Danom donošenja	8 dana od objave u Službenom glasniku (vacatio legis) – primjena od 01.09.2026.	Standard akata

IV. KLJUČNE NOVINE U PRAVILNIKU

1. Novi pragovi za jednostavnu nabavu

ZIDZJN je značajno povećao pragove jednostavne nabave: za nabavu roba i usluga s 26.540,00 € na 50.000,00 €, a za radove s 66.360,00 € na 100.000,00 €. To znači da će se veći broj nabava ubuduće provoditi po jednostavnijem postupku, ali uz strožija procesna pravila.

2. Obvezna provedba kroz EOJN RH za nabave veće od 15.000 €

Svi postupci jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 € moraju se provoditi putem modula jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske. Ovo je značajna procesna promjena jer se cjelokupna komunikacija, dostava ponuda, otvaranje i objava akata vode kroz EOJN RH.

3. Obvezna javna objava za nabave > 25.000 € (R/U) odnosno > 45.000 € (radovi)

Za najveće postupke jednostavne nabave ZIDZJN propisuje obveznu javnu objavu u EOJN RH. Time se osigurava transparentnost i veće tržišno natjecanje. Pravilnik propisuje i tri iznimke od te obveze: (1) ako u prethodnom postupku nije podnesena valjana ponuda, (2) ako predmet nabave može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt zbog tehničkih razloga ili zaštite isključivih prava, (3) ako postoji iznimna žurnost.

4. Sprječavanje sukoba interesa

Pravilnik detaljno uređuje sprječavanje sukoba interesa kroz: (a) primjenu članaka 75.–83. Zakona o javnoj nabavi, (b) obvezno potpisivanje izjava o sukobu interesa od strane svih ovlaštenih predstavnika Općine Blato, (c) postupanje u slučaju saznanja o postojanju sukoba interesa, (d) vođenje i objavu popisa povezanih gospodarskih subjekata.

5. Razrada načela javne nabave

Načela tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, transparentnosti i razmjernosti nisu samo nabrojana, već su detaljno razrađena s konkretnim primjerima primjene. Time se osigurava ujednačenost postupanja i smanjuje prostor za pogreške.

6. Rok mirovanja i pravna zaštita kroz prigovor

Za nabave > 15.000 € propisuje se rok mirovanja od 3 kalendarska dana nakon dostave odluke o odabiru, tijekom kojeg Općina ne smije sklopiti ugovor. U istom roku gospodarski subjekti mogu podnijeti prigovor Općinskom načelniku Općine Blato, koji o prigovoru odlučuje u roku od 5 kalendarskih dana.

7. Razlozi odbijanja ponude – taksativno

Pravilnik taksativno navodi osam razloga za odbijanje ponude, što daje pravnu sigurnost i ponuditeljima i naručitelju. Posebno je uređena situacija ponude čija je cijena veća od procijenjene vrijednosti nabave – može se prihvatiti ako su osigurana dodatna financijska sredstva.

8. Izmjena ugovora

Pravilnik prvi put detaljno uređuje izmjene ugovora o jednostavnoj nabavi, sprječavajući zaobilaženje konkurencije kroz "izmjene" koje bi materijalno značile novu nabavu. Dopusštene su manje tehničke prilagodbe, produženje rokova zbog objektivnih okolnosti i druge nužne promjene koje ne mijenjaju bitne elemente ugovora.

9. Praćenje izvršenja ugovora

Uvodi se sustavno upravljanje ugovorom: Općinski načelnik Općine Blato imenuje odgovornu osobu za praćenje pojedinog ugovora, koja je dužna obavijestiti Općinskog načelnika o uočenim nepravilnostima. Time se postiže veća kontrola izvršenja i smanjuju rizici neispunjenja ugovornih obveza.

10. Plan nabave i Registar ugovora

Plan nabave donosi se za kalendarsku godinu (umjesto proračunsku) i objavljuje se u EOJN RH (umjesto na mrežnim stranicama Općine Blato). Registar ugovora obuhvaća sve ugovore vrijednosti $\geq 5.000,00$ € bez PDV-a (umjesto dosadašnjeg praga 2.650,00 €) i objavljuje se u EOJN RH.

11. Ukinut pečat ponuditelja

Sukladno Zakonu o ukidanju obveznog korištenja pečata u poslovanju trgovačkih društava („Narodne novine“, broj 117/23.), pečat ponuditelja više nije obavezan. Pravilnik to izrijekom uklanja iz obrazaca, što olakšava sudjelovanje gospodarskim subjektima.

V. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ovog Pravilnika:

- Članak 15. stavak 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., 114/22. i 48/26.)
- Članak 28. Statuta Općine Blato („Službeni glasnik Općine Blato“, broj 2/21)

VI. FINACIJSKE POSLJEDICE

Donošenje Pravilnika nema neposrednih financijskih posljedica na proračun Općine Blato. Posredne učinke valja očekivati kroz:

- određene troškove vezane uz registraciju u EOJN RH i edukaciju osoba koje će voditi postupke (ako već nisu provedeni),
- potencijalne uštede kroz kvalitetniju primjenu načela tržišnog natjecanja i transparentnosti, čime se može očekivati niža prosječna cijena nabave,
- smanjenje pravnih i financijskih rizika kroz urednije vođenje postupaka.

VII. ZAKLJUČAK

S obzirom na navedeno, predlaže se Općinskom vijeću da:

1. donese Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave u predloženom tekstu;
 2. Pravilnik objavi u „Službenom glasniku Općine Blato“, na mrežnim stranicama Općine Blato te u modulu jednostavne nabave EOJN RH;
 3. zaduži nadležne upravne odjele Općine Blato da poduzmu sve potrebne radnje za pravovremenu primjenu Pravilnika od dana stupanja na snagu (registracija i ovlaštenja u modulu jednostavne nabave EOJN RH, prilagodba internih evidencija);
 4. donese Plan nabave Općine Blato za kalendarsku godinu u skladu s novim odredbama Zakona;
 5. zaduži nadležne upravne odjele za sustavno praćenje primjene Pravilnika i predlaganje izmjena ako se za to ukaže potreba.
-