



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-03/23-01/24  
URBROJ: 514-07-02-01/02-23-02  
Zagreb, 20. veljače 2023.

OPĆINA BLATO  
Upravni odjel za opće poslove,  
upravljanje općinskom imovinom  
i društvene djelatnosti  
Pročelnica Antonela Šeparović

[antonelab@blato.hr](mailto:antonelab@blato.hr)

**PREDMET:** Usklađivanje Izjave o osnivanju „EKO“ društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti s ograničenom odgovornošću (d.o.o.) Blato sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi  
- odgovor, *daje se*

Povodom dopisa stručne službe Općine Blato KLASA: 023-01/23-01/10, URBROJ: 2117/13-01-23-3 od 31. siječnja 2023. godine u kojem je postavljeno niz pitanja vezanih za usklađivanje Izjave o osnivanju „EKO“ društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti s ograničenom odgovornošću (d.o.o.) Blato od 24. lipnja 2016. godine sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa i uprave u okviru svojeg djelokruga daje sljedeći odgovor:

Prije svega ističe se da je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sustavni propis kojim se uređuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Člankom 35. točkom 5. toga Zakona propisano je da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 48. stavkom 1. točkom 6. istog Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.



z1htqptKfUyoZ0f0UdijHA

Iz istaknutih zakonskih odredbi jasno proizlazi da je predstavničko tijelo jedinice ovlašteno za osnivanje pravne osobe u ime jedinice, dok ovlast za imenovanje predstavnika jedinice u ime osnivača, tj. jedinice ima izvršno tijelo, osim ako, posebnim propisom nije drugačije određeno.

Prema tome, u slučaju kada je osnivač trgovačkog društva jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovlast za osnivanje u ime jedinice ima predstavničko tijelo jedinice. Tu se napominje da ovlast za osnivanje u sebi sadrži i ovlast za odlučivanje o svim statusnim pitanjima pojedine pravne osobe, među kojima i davanje suglasnosti na statut i druge opće akte pravne osobe te njihove izmjene i dopune, kao i druga pitanja koja se tiču osnivačkih prava. Međutim, ovlast osnivanja ne sadrži ujedno i ovlast za imenovanje predstavnika jedinice u tijela osnovane pravne osobe.

Predstavnike jedinice u tijela trgovačkih društava u koja je jedinica ovlaštena imenovati svoje predstavnike, pa tako i u skupštinu, odnosno glavnu skupštinu društva ovlašten je, slijedom odredbe članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, imenovati općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, dok se ostala tijela (organi) trgovačkog društva biraju u skladu s posebnim propisom.

Ovdje napominjemo da nema zapreke da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, slijedom ovlasti iz članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u skupštinu trgovačkog društva imenuje sebe kao jedinog predstavnika ili pak više osoba, ovisno o aktima kojima je propisan sastav skupštine pojedinog trgovačkog društva.

Dakle, ako općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan imenuje sebe u skupštinu konkretnog Društva, u skupštini tog Društva ne nastupa kao izvršno tijelo jedinice, već isključivo kao tijelo tog Društva, dakle kao skupština. Isto tako, ako općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan imenuje predstavničko tijelo kao skupštinu Društva, ono u funkcioniranju tog Društva nastupa kao skupština Društva, a ne kao predstavničko tijelo.

Postupak donošenja odluka skupština trgovačkih društava propisuje Zakon o trgovačkim društvima („Narodne novine“, br. 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22 i 18/23). Prilikom održavanja sjednice skupštine trgovačkog društava, pa tako i onog u kojima udjele u vlasništvu imaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, moraju biti poštivane sve formalnosti propisane Zakonom o trgovačkim društvima, kako bi u konačnici odluke mogle biti provedene u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda.

Naime, tim je Zakonom u članku 387. propisano da se Društvo osniva na temelju ugovora kojega sklapaju osnivači (društveni ugovor). Svi osnivači moraju potpisati društveni ugovor koji se sklapa u obliku javnobilježničkog akta ili privatne isprave koju potvrdi javni bilježnik. Ako društvo osniva jedan osnivač, društveni ugovor zamjenjuje izjava osnivača o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću dana kod javnog bilježnika.

Dakle, odluku o osnivanju konkretnog trgovačkog društva za obavljanje djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave (npr. komunalne, društvene, gospodarske i dr) temeljem naprijed navedene odredbe članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi donosi predstavničko tijelo.

Odlukom o osnivanju trgovačkog društva određuje se konkretna djelatnost trgovačkog društva, njegov osnivač te u pravilu i sadržaj Izjave o osnivanju tog društva (ako se radi o jednom osnivaču) u kojoj se izrijekom utvrđuje osnivač, naziv tvrtke, sjedište društva, predmet poslovanja društva, temeljni kapital društva, organi društva te njihov djelokrug i dr.



Također, odlukom o osnivanju konkretnog trgovačkog društva u pravilu se daje ovlast izvršnom tijelu jedinice da u ime jedinice kao osnivača poduzima daljnje radnje za potrebe cjelokupnog postupka registracije društva te potpisivanje Izjave o osnivanju u javnobilježničkom uredu.

Slijedom navedenog, a u odnosu na konkretan upit kao prvo ukazuje se da opći akti trgovačkog društva trebaju biti u skladu s općim aktima jedinica lokalne samouprave, a akti jedinice u skladu sa zakonom.

Dakle, s obzirom da je u konkretnom slučaju razvidno da opći akti trgovačkog društva na koje se odnosi konkretan upit nisu usklađeni s propisima višeg ranga, ističe se da općinski načelnik ima izravnu ovlast temeljem članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi imenovati predstavnike jedinice u skupštinu Društva čiji je jedinica osnivač.

Što se tiče pitanja vezanog za usklađivanje akata, Ministarstvo pravosuđa i uprave ukazuje da se izmjene i dopune akata mogu mijenjati i dopunjavati samo propisom iste pravne snage pa tijelo koje je konkretan akt donijelo može akt mijenjati po istom postupku po kojem je akt i donesen.

Prema tome, odluku o osnivanju trgovačkog društva ovlašteno je mijenjati i dopunjavati predstavničko tijelo, a akte trgovačkog društva tijela (organi) toga trgovačkog društva.

Aktima trgovačkog društva ne može se mijenjati zakonsko uređenje te isti moraju biti u skladu sa zakonskim propisima i općim aktima jedinice, odnosno s propisima višeg ranga.

